**Доклад**

**по итогам контрольно-надзорной деятельности управления административно-технического контроля Калужской области и результатах правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси за истекший период 2021 года**

**(подготовлен к «Публичному обсуждению» 23.12.2021)**

**I. Вступление**

**Уважаемые участники «Публичного обсуждения»!**

В соответствии с возложенными полномочиями, одними из основных направлений деятельности Управления является региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также выдача разрешений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление деятельности по перевозке пассажиров легковым такси.

При осуществлении контроля Управление руководствуется положениями Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», с учетом положений статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Уставом автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, Федеральным законом «О безопасности дорожного движения», иными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, а также федеральных органов исполнительной власти по вопросам, связанным с порядком эксплуатации транспортных средств, используемых при пассажирских перевозках.

На основании требований Федерального закона «О государственном контроле (надзоре в Российской Федерации» Управлением разработано Положение о региональном государственной контроле в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (Постановление Правительства Калужской области от 27.09.2021 № 642 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси»).

Предметом регионального государственного является соблюдение организациями и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных статьей 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты…» и правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также требований к обеспечению доступности для инвалидов предоставляемых услуг легкового такси.

Государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (жизнь и здоровье пассажиров), определяющего выбор профилактических и контрольных мероприятий, их содержание, интенсивность проведения.

В целях управления рисками причинения вреда (ущерба) Управление относит деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа легковым такси (объектов контроля) к определенным категориям риска.

В рамках сегодняшнего мероприятия будут доведены критерии отнесения объектов контроля к категориям риска, а также периодичность проведения плановых контрольных мероприятий.

В настоящее время, на основании данных реестра выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Калужской области, количество перевозчиков в регионе составляет – 246, из них 37 юридических лиц и 209 индивидуальных предпринимателей. По состоянию на 22 декабря 2021 года, число действующих разрешений, полученных перевозчиками, составляет - 1822 шт.

В 2021 году прослеживается тенденция снижения количества перевозчиков и числа действующих разрешений. Так, в январе 2021 года было 274 перевозчика, а количество действующих разрешений – 2938 шт. На сегодняшний день количество перевозчиков составляет …., выданных разрешений - 1822 шт.

При выполнении контрольно-надзорной деятельности приоритетным направлением деятельности Управления являлась профилактика совершения правонарушений, связанных с несоблюдением обязательных требований, которая остается приоритетным направлением на следующий плановый период, поскольку от качества проводимой работы в целом зависит обеспечение безопасности перевозок пассажиров легковым такси.

Руководствуясь положениями ранее действующего Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также вступившим в июле нынешнего года Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Управлением в истекшем периоде проведены следующие профилактические мероприятия:

1. Подготовлены и размещены на странице Управления на официальном портале органов власти Калужской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационные материалы (тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля; перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования; утвержденные проверочные листы в формате, допускающим их использование для самообследования; разработанное и утвержденное руководство по соблюдению обязательных требований; перечень критериев и индикаторов риска нарушений обязательных требований; порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; перечень объектов контроля с указанием категорий риска);

2. Проведены ежеквартальные обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, по итогам обобщения правоприменительной практики за 2020 год Управлением подготовлен доклад.

3. Организовано консультирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля.

4. Для осуществления контролируемыми лицами самостоятельной оценки соблюдения обязательных требований (самообследование) разработан список контрольных вопросов,ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований.

5. Разработана и утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Калужской области на 2022 год.

На официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены сведения о способах получения консультаций и график консультирования, результаты обобщения правоприменительной практики, информация о порядке проведения самообследования, а также иные сведения по контрольно-надзорной деятельности обязательные для размещения на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет».

6. В формате непосредственного взаимодействия с контролируемыми лицами, Управлением проведено 3 публичных мероприятия («Круглый стол») по обсуждению вопросов связанных с региональным государственным контролем в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси. В ходе указанных мероприятий до контролируемых лиц доводились результаты правоприменительной практики по региональному государственному контролю с указанием наиболее часто выявляемых нарушений обязательных требований с предложениями по устранению причин и условий, способствующих их совершению, также обсуждались проблемные вопросы в сфере легкового такси и пути их решения;

В рамках профилактической работы по основаниям, предусмотренным законодательством, Управлением было выдано одно предостережение юридическому лицу о недопустимости нарушения обязательных требований.

На 2021 год прокуратурой Калужской области, с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2020 года № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год…» была согласована 1 плановая документарная проверка юридического лица, чья деятельность по итогам 2019 года была отнесена к категории «высокого риска». Однако, в связи с тем, что хозяйственная деятельность лица, подлежащего плановой проверке, была прекращена, установить наличие или отсутствие нарушений обязательных требований в период его работы не представилось возможным.

На период 2022 года плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не предусмотрены.

В текущем году, по итогам рассмотрения сведений об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, поступившим в Управление, в соответствии с требованиями законодательства проведены две внеплановые документарные проверки в отношении юридического лица и индивидуального предпринимателя, а также выдано одно предостережение юридическому лицу о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам внеплановых проверок, в деятельности проверяемых перевозчиков были выявлены следующие общие нарушения обязательных требований:

- осуществление перевозок пассажиров и багажа с нарушениями требований о проведении контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию (подпункт б) пункта 3 части 16 статьи 9 части Федерального закона № 69-ФЗ);

- осуществление перевозок пассажиров и багажа с нарушениями требований по обеспечению прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра (подпункт в) пункта 3 части 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ);

- отсутствие в транспортных средствах такси дублирование необходимой для пассажиров из числа инвалидов информации надписей, другой текстовой информации выполненными крупным шрифтом, в том числе с применением рельефно-точечным шрифтом Брайля (часть 6 статьи 15  [Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).](consultantplus://offline/ref=A1A90C858FF0D5584F75F7F40D0E62A2FCFACFAC482EC146B15C3D16E425D96F375B60535AEAP8O)

Кроме этого, в деятельности одного из контролируемых лиц были еще выявлены нарушения профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых к работникам (абзац шестой пункта 2 статьи 20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»), а также нарушения связанные с отсутствием на транспортном средстве атрибутов легкового такси (подпункты б) г) пункта 1 части 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ).

Обращаем внимание, что не проведение контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию и не обеспечение прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра являются нарушениями, представляющие угрозу причинения вреда жизни и здоровью пассажиров легкового такси.

За нарушения обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси проверяемые контролируемые лица в соответствии с законодательством понесли административную ответственность.

Реализуя профилактические мероприятия, Управление ставит своей целью уменьшение числа нарушений обязательных требований, в первую очередь связанных с обеспечением безопасности перевозок пассажиров, увеличение доли законопослушных перевозчиков, мотивированных к добросовестному поведению.

Управление, в соответствии с утвержденной программой профилактики, на постоянной основе принимает участие в рейдовых мероприятиях, проводимых сотрудниками ГИБДД в рамках контроля за безопасностью дорожного движения, в ходе которых до лиц, оказывающих услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, доводится и разъясняются положения законодательства, содержащее обязательные требования, вручаются информационные материалы (памятки).

За истекший период 2021 года было принято участие в 293 рейдовых мероприятиях, в ходе которых проведена профилактическая работа с более 1400 (одной тысячью четырьмястами) водителями легкового такси.

Кроме того, в условиях распространения коронавирусной инфекции, обращалось также внимание водителей на необходимость соблюдения рекомендаций Роспотребнадзора при осуществлении перевозок пассажиров общественным транспортом, в том числе на обязательное использование водителем и пассажирами средств индивидуальной защиты органов дыхания - медицинских масок для лица, а также на проведение водителем дезинфекции внутри салона автомобиля такси после высадки пассажиров.

В текущем году Управлением по материалам ГИБДД было составлено 66 протоколов об административных правонарушениях, из них по 61 рассмотренному протоколу назначены административные штрафы.

Необходимо отметить, что осуществление перевозок пассажиров с нарушениями требований по обеспечению прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра и осуществление перевозок пассажиров с нарушениями требований о проведении контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию продолжают оставаться в течение года типичными и массовыми нарушениями обязательных требований. Так, в рассматриваемом периоде, указанные нарушения составляют 75% от общего количества выявленных нарушений.

В меньшей степени выявлены нарушения связанные с отсутствием на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства (ответственность предусмотрена ч.3 ст. 11.14.1. КоАП РФ).

Кроме этого, выявлены нарушения связанные с отсутствием в салоне легкового такси информации, предусмотренной пунктом 91 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586 (далее – Правила) (ответственность предусмотрена ч.1.ст.11.14.1. КоАП РФ).

Практика проведения контрольных и профилактических мероприятий позволяет сделать вывод о том, что в большинстве случаев нарушения требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси происходит из-за недостаточной организации со стороны перевозчиков таксомоторной деятельности и (или) отсутствия должного контроля за выходом автотранспорта такси на линию.

В целях устранения причин и условий, способствующих совершению нарушений обязательных требований, Управление рекомендует перевозчикам:

- организовать в соответствии с требованиями законодательства прохождение водителями такси предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров, а также контроль технического состояния автотранспорта такси перед выездом на линию, путем заключения договоров или соглашений с организациями или лицами, предоставляющими квалифицированные услуги в области медицины и технического обслуживания транспортных средств;

**-** предусмотреть механизм контроля за прохождением водителями такси медицинских и технических осмотров;

- регулярно проверять наличие на кузове транспортных средств цветографической схемы легкового такси и опознавательного фонаря на крыше транспортного средства, а также наличие в салоне легкового такси информации, предусмотренной Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, усилить внутренний контроль при выпуске легкового такси на линию.

Управлением на регулярной основе, в рамках предоставленных полномочий, уделяется внимание неблагоприятной ситуации, складывающейся в регионе, связанной с нелегальной деятельностью перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

В настоящее время количество лиц, занимающихся нелегальным извозом, значительно превышает количество официальных перевозчиков. Зачастую ряды нелегальных перевозчиков пополняются за счет лиц, сдавших полученные ранее разрешения, но не прекратившие указанную деятельность в качестве основного занятия.

Как было сказано в начале доклада количество действующих разрешений сокращается.

Основными причинами, способствующими увеличению нелегального рынка являются:

- пробелы в административном законодательстве, исключающим ответственность лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без специального разрешения на оказание услуг легковым такси;

- несопоставимая мягкость административного законодательства за правонарушения в сфере незаконной предпринимательской деятельности относительно наказаний, установленных для хозяйствующих субъектов, осуществляющих официальную деятельность в сфере перевозок пассажиров с нарушением обязательных требований;

- практическая безнаказанность нелегальных перевозчиков, в том числе и по причинам, связанным со сложностями выявления и документирования правонарушений, связанных с незаконным предпринимательством;

- отсутствие возможности получения разрешений самозанятыми гражданами;

- сложности автострахования транспортных средств легкового такси;

- законодательно не ограниченная возможность агрегаторов предоставлять на исполнение нелегальным перевозчикам поступающие заказы на услуги такси (основная причина увеличения нелегального рынка).

С учетом перечисленных факторов, способствующих росту нелегального рынка такси, а также имеющегося опыта работы Управления, полагаем, что до принятия соответствующего федерального закона, регулирующего деятельность агрегаторов, наиболее эффективной формой борьбы с нелегальным извозом, является налаживание активного рабочего взаимодействия с агрегаторами такси, поскольку, именно от них зависит не только процветание, но и сама возможность существования нелегального рынка такси.

Полагаем, что такое рабочее взаимодействие, а не иные силовые формы работы с агрегаторами (приостановление деятельности по решению суда, направление материалов в Роспотребнадзор и др.), которые Управление широко практиковало в предшествующие периоды, позволяет наиболее продуктивно влиять на нелегальный рынок такси.

В настоящее время Управлением заключены Соглашения об информационном взаимодействии с наиболее крупными агрегаторами, работающими в регионе.

В рамках заключенных Соглашений, при выполнении сторонами определенных условий, предусматривается возможность блокировки транспортных средств, используемых в качестве легкового такси, не имеющих разрешений.

Указанное обстоятельство для нелегальных перевозчиков является большим стимулом к отказу от занятия нелегальной деятельностью и переходу в легальную сферу, чем незначительные суммы административных штрафов, налагаемых на них.

В качестве одной из мер, направленных на увеличение числа официальных перевозчиков явилось приостановление до 1 января 2022 года ограничений по установлению обязательного цвета легкового такси на территории области.

Снятие ограничений по цветовой гамме кузова легкового такси приносит положительные результаты. Так, за истекший период года юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выдано 756 разрешений, из них 319 на транспортные средства, имеющие цветовую гамму кузова, на которую ранее были наложены ограничения.

В соответствии с законом Калужской области от 24.11.2021 № 159 приостановление ограничений по установлению обязательного цвета легкового такси на территории области продлено до 1 января 2023 года.

В качестве иных мер, борьбы с нелегальным рынком Управлением практикуется привлечение нелегальных перевозчиков к административной ответственности за осуществление перевозок пассажиров с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей и предрейсовых осмотров транспортных средств (по частям 2 и 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ).

Считаем, что отсутствие факта регистрации в качестве индивидуального предпринимателя не должно создавать преимуществ нелегальным перевозчикам, фактически оказывающим услуги легкового такси, перед легальными перевозчиками.

В текущем году в отношении водителей осуществляющих таксомоторную деятельность без соответствующего разрешения Управлением было составлено и рассмотрено 42 протокола об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых установлена частями 2 и 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ.

Кроме этого, в ходе рейдовых проверок, сотрудниками ГИБДД, у водителей, осуществляющих незаконную таксомоторную деятельность, в соответствии с частью 2 статьи 12.4 КоАП РФ изымался атрибут легкового такси - опознавательный фонарь такси (в текущем году было изъято 14 опознавательных фонарей такси).

С мая текущего года практикуется изъятие транспортных средств у нелегальных перевозчиков, в качестве применения меры обеспечения по делу об административном правонарушении, предусмотренной статьей 27.10 КоАП РФ. Транспортные средства изымаются в качестве орудий совершения административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частям 2 и 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ.

За истекший период изъято 5транспортных средств, водители которых осуществляли деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей, а также предрейсовых осмотров транспортных средств перед выходом на линию. Транспортные средства выданы их владельцам после рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Используя свой официальный сайт в информационной сети «Интернет», площадки социальных сетей, Управление на постоянной основе проводит информационную работу по разъяснению преимуществ использования населением легального такси, а также об имеющихся или возможных рисках при обращении к нелегальным перевозчикам. В частности, гражданам при заказе услуги такси, рекомендуется требовать от агрегаторов или диспетчерской службы предоставления по заказу машины, на которую получено разрешение, с обязательным указанием номера разрешения.

В целях привлечения внимания на федеральном уровне к проблеме нелегальных перевозок легковым такси, начальником Управления в своем докладе на IX Международном Евразийском форуме «Такси», состоявшемся в сентябре текущего года в Москве, на примере Калужской области была дана оценка негативного влияния нелегального извоза на качество и безопасность перевозок пассажиров, предложено найти совместные решения, направленные на снижение количества нелегального сектора такси.

**Благодарю за внимание!**